



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРЕДСЕДАТЕЛ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

№ 656-24-2
дата 11.11.2016

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛИТЕ НА
ПОСТОЯННИ КОМИСИИ

УВАЖАЕМИ ПРЕДСЕДАТЕЛИ НА КОМИСИИ,

Предоставям на ръководените от Вас комисии Становища на Фискалния съвет относно Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017 г. и Законопроект за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2017 г., които са разпределени с мои Разпореждания съответно № 650-01-356 и № 650-01-358 от 31.10.2016 г.

Становищата са постъпили в Народното събрание на 11.11.2016 г. с писмо вх. № 656-24-2 от председателя на Фискалния съвет.

Приложение: съгласно текста.

ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ



ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

Изм. № ФС-656-24-129
София, 10.11.2016 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 656-24-2
Дата 11 / 11 2016г.

ДО
Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ
И.Д. ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО
СЪБРАНИЕ

КОПИЕ ДО
Г-Н ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

Относно: Становище на Фискалния съвет относно проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2017г. и Становище на Фискалния съвет относно проект на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2017г.

УВАЖАЕМИ Г-Н ГЛАВЧЕВ,

Съгласно Закона за Фискалния съвет и автоматичните корективни механизми, приложено изпращам становища на Фискалния съвет относно проект на Закон за държавния бюджет на Република България за 2017г. и проект на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2017г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ФИСКАЛНИЯ СЪВЕТ:

БОРИС ГРОЗДАНОВ

Становище

**На Фискалния съвет относно Проект на Закон за бюджета на Националната
здравноосигурителна каса за 2017 г.**

Фискалният съвет разгледа подробно Проекта на бюджет на националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2017 г. и установи, че той е разработен в съответствие със Закона за здравното осигуряване и в съответствие с възможностите на бюджетната мажоранка.

I. ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО

Основните параметри при разработването на Проекта на бюджет на националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2017 г. в приходната му част, в съпоставителен план с параметрите през последните 5 години, могат да бъдат проследени в таблица 1, 2 и 3.

Табл. 1 Бюджети на НЗОК по приходи и трансфери от 2012 до 2014 г.

ПАРАМЕТРИ (в хил.лв.)	2012 г.	2013 г.	2014 г.
I. ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО	2 633 730	2 710 276	2 823 110
1. Здравноосигурителни приходи	2 614 779	2 690 326	2 795 160
1.1 Здравноосигурителни вноски	1 673 653	1 749 200	1 819 900
1.2 Трансфери за здравно осигуряване	941 126	941 126	975 260
2. Приходи и доходи от собственост	20	20	20
3. Неданъчни приходи (глоби, санкции и наказателни лихви)	13 501	14 500	14 500
4. Други неданъчни приходи	30	30	30
5. Получени трансфери от Министерство на здравеопазването по чл. 82 от ЗЗ и по ЗЗО	5 400	5 400	13 400

Табл. 2 Бюджети на НЗОК по приходи и трансфери от 2015 г.

ПАРАМЕТРИ (в хил.лв.)	2015 г.
I. ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО	3 075 534
1. Здравноосигурителни приходи	3 018 984
1.1 Здравноосигурителни вноски	2 040 705
1.2 Трансфери за здравно осигуряване	978 279
2. Трансфер от централния бюджет за покриване на недостига от средства	18 000
3. Неданъчни приходи (глоби, санкции и наказателни лихви)	14 550
4. Получени трансфери от Министерство на здравеопазването по чл. 82 от ЗЗ и по чл.37 от ЗЗО	24 000

Табл. 3 Бюджети на НЗОК по приходи и трансфери от 2016 г. до 2017 г.

ПАРАМЕТРИ (в хил.лв.)	2016 г.	2017 г.
I. ПРИХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО	3 204 749	3 452 816
1. Здравноосигурителни приходи	3 166 199	3 413 816
1.1 Здравноосигурителни вноски	2 121 000	2 279 730
1.2 Трансфери за здравно осигуряване	1 045 199	1 134 086
2. Неданъчни приходи (глоби, санкции и наказателни лихви)	14 550	15 000
3. Получени трансфери от Министерство на здравеопазването по чл. 82 от ЗЗ и по чл. 37 от ЗЗО	24 000	24 000

Както е видно от табл. 3, през идната година в сравнение с бюджета за НЗОК за 2016 г., се наблюдава изменение в приходите в посока увеличение. За 2017 г. са заложили приходи и трансфери в размер на 3 452 816 хил. лв., което прави увеличение с 248 067 хил.лв. (7,7%) спрямо настоящата година.

Съществува ясно изразена тенденция през последните 5 години за постепенно увеличаване на приходната част. Видно от таблица 1, 2 и 3 приходите и трансферите отбелязват следните ръстове спрямо всяка предшестваща година: през 2013 г. спрямо 2012 г. нарастването в приходите е размер на 76 546 хил.лв.(2,9%), през 2014 г. спрямо 2013 г. нарастването е в размер 112 834 хил.лв.(4,1%), през 2015 г. спрямо 2014 г. нарастването е в размер 252 424 хил.лв.(8,9%), а през 2016 спрямо 2015 г. нарастването е 129 215 хил.лв. (4,2%).

Основна роля за нарастването на приходите по години играят следните негови компоненти: здравноосигурителните приходи, здравноосигурителните вноски и трансферите за здравно осигуряване.

За 2017 г. в проектобюджета на НЗОК са заложили здравноосигурителните приходи в размер на 3 413 816 хил.лв., докато за 2016 г. те са били 3 166 199 хил.лв. Следователно предвиденото увеличение на здравноосигурителните приходи през 2017 г. спрямо настоящата година е в размер на 247 617 хил.лв. (7,8%). Считано от 2013 г. отбелязваният ръст в здравноосигурителните приходи за всяка година в сравнение с предходната, е, както следва: за 2013 г. – ръст от 75 547 хил.лв.(2,8%), за 2014 г. – ръст от 104 834 хил.лв.(3,8%), за 2015 г. – ръст от 223 824 хил.лв.(8%), за 2016 г. – 147 215 хил.лв.(4,8%).

Изменението в стойностите на здравноосигурителните вноски по години, също показва ръст с всяка изминала година. В проектобюджета на НЗОК за 2017 г. здравноосигурителни вноски достигат до 2 279 730 хил.лв., което прави ръст от 158 730 хил.лв.(7,4%) в сравнение с приетото със закона за настоящата година - 2 121 000 хил.лв. Увеличението във всяка от останалите четири разглеждани години спрямо всяка предхождаща ги година е, както следва: за 2013 г. – ръст от 75 547 хил.лв.(4,5%), за 2014 г. - 70 700 (4,04%), за 2015 г. – 220 805 хил.лв.(12,1%), за 2016 г. – 80 295 хил.лв.(3,9%).

Перо „Трансфери за здравно осигуряване“ за 2017 г. е в размер на 1 134 086 хил.лв., отбелязвайки ръст от 88 887 хил. лв.(8,5%) в сравнение с настоящата година, чиито абсолютни стойности са 1 045 199 хил.лв. Изменението на Трансферите за здравно осигуряване е непостоянно през годините, като за 2013 г. се наблюдава нулев ръст, за 2014 г. – ръст от 34 134 хил.лв.(3,6%), за 2015 г. – ръст от едва 3 019 хил.лв.(0,3%), а за 2016 г. – 66 920 хил.лв.(6,8%) Всички гореизложени ръстове по години са на база данни от всяка предходна за отчетната година.

Получени трансфери от Министерство на здравеопазването по чл. 82 от ЗЗ и по чл. 37 от ЗЗО за последните две години, включително настоящата се запазват на едно и също ниво – 24 000 хил.лв., което не се променя и в проектобюджета на НЗОК за 2017 г. Същото важи и за 2012 и 2103 г., когато те са били в размер на 5 400 хил.лв., след което през 2014 г. са отбелязали нарастване повече от два пъти - до 13 400 хил.лв. (148%), а през 2015 г. – с още 10 600 хил.лв.(79,1%)

Неданъчните приходи под формата на глоби, санкции и наказателни лихви показват сравнително постоянни нива през годините, като за 2017 г. те са в размер на 15 000 хил.лв. – с 450 000 лв. (3,09%) повече от настоящата година. През 2016 г. не се наблюдава изменение в ръста им спрямо 2015 г. и те остават на нива 14 550 хил.лв. За 2013 и 2014 г. нивата им също са еднакви – по 14 500 хил.лв., което се изразява в ръст за 2015 г. в размер 500 000 лв.(0,3%). Най-ниски стойности неданъчните приходи отбелязват през 2012 г. – 13 501 хил.лв.

II. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ – ВСИЧКО

Основните параметри при разработването на Проекта на бюджет на националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2017 г. в разходната му част, в съпоставителен план с параметрите през последните 5 години, могат да бъдат проследени в таблица 4, 5 и 6.

Табл. 4 Бюджети на НЗОК по разходи и трансфери от 2012 г.

ПАРАМЕТРИ (в хил.лв.)	2012 г.
I. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО	2 633 730
1. Текущи разходи	2 263 372
1.1 Заплати и възнаграждения за персонал, нает по трудови и служебни правоотношения	21 850
1.2 Други възнаграждения и плащания за персонала	2 519
1.3 Задължителни осигурителни вноски на работодатели	4 468
1.4 Издръжка на административни дейности	20 015
1.5 Здравноосигурителни плащания	2 214 520
2 Придобиване на нефинансови активи	5 790
3 Резерв за непредвидени и неотложни разходи	261 478
4. Предоставени трансфери на НАП по чл.24,т.6 от ЗЗО и към бюджетни предприятия, сключили договори за извършване на медицински услуги с НЗК	3 090
5. Предоставени трансфери на Министерство на здравеопазването за заплащане на медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия, осигурявани от Министерство на здравеопазването през 2011 г.	100 000

Табл. 5 Бюджети на НЗОК по разходи и трансфери от 2013 г.

ПАРАМЕТРИ (в хил.лв.)	2013 г.
I. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО	2 710 276
1. Разходи	2 707 186
1.1 Текущи разходи	2 431 153
1.1.1 Разходи за персонал	28 837


**Фискален Съвет
на България**

1.1.2 Издръжка на административни дейности	18 805
1.1.3 Здравноосигурителни плащания	2 383 511
1.2 Придобиване на нефинансови активи	7 000
1.3 Резерв включително за непредвидени и неотложни разходи	269 033
2. Предоставени трансфери на НАП по чл.24,т.6 от ЗЗО и към бюджетни предприятия, сключили договори за извършване на медицински услуги с НЗК	3 090

Табл. 6 Бюджети на НЗОК по разходи и трансфери от 2014 г. до 2017 г.

ПАРАМЕТРИ (в хил.лв.)	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
П. РАЗХОДИ И ТРАНСФЕРИ - ВСИЧКО	2 823 110	3 075 534	3 204 749	3 452 816
1. Разходи	2 820 020	3 072 175	3 201 065	3 448 762
1.1 Текущи разходи	2 520 104	2 763 277	2 877 445	3 101 380,4
1.1.1 Разходи за персонал	34 454	31 009	32 509	34 239,9
1.1.2 Издръжка на административни дейности	13 188	13 188	11 688	11 140
1.1.3 Здравноосигурителни плащания	2 472 462	2 695 080	2 809 248	3 032 000,5
1.2 Плащания от трансфери от Министерство на здравеопазването по чл. ал.1 от Закона за бюджета на НЗК	13 400	24 000	24 000	24 000,0
1.3 Придобиване на нефинансови активи	7000	7000	7000	6000
1.4 Резерв включително за непредвидени и неотложни разходи	279 516	301 898	316 620	341 381,6
2. Предоставени трансфери на НАП по чл.24,т.6 от ЗЗО и към бюджетни предприятия, сключили договори за извършване на медицински услуги с НЗК	3 090	3 359	3 684	4 054

Както е видно от табл. 6, през идната година в сравнение с бюджета за НЗОК за 2016 г., се наблюдава изменение в разходите в посока увеличение. За 2017 г. са заложени разходи и трансфери в размер на 3 452 816 хил. лв., което прави увеличение с 248 067 хил.лв.(7,7%) спрямо настоящата година.

В структурата на текущите разходи най-голям дял традиционно заемат Здравноосигурителните плащания. В проектобюджета за 2017 г. техният размер е предвиден на 3 032 000,5 хил.лв., което бележи ръст от 222 752,5 хил.лв.(7,9%) в сравнение с размера им през текущата година - 2 809 248 хил.лв.

Ръстът в здравноосигурителните плащания през 2013 г. спрямо предходната година е в размер на 168 991 хил.лв.(7,6%). За 2014 г. този ръст е 88 951 хил.лв., (3,7%), след което през 2015 г. бележи рязък скок нагоре, за да се достигне 222 618 хил.лв.(9%) Посоката на изменение се запазва и за 2017 г., както беше отбелязано по-горе.

В следващия по величина компонент на Текущите разходи – Разходите за персонал, за 2017 г. се предвижда ръст в размер на 1 730,9 хил.лв.(5,3%) до ниво от 34 239,9 хил.лв. на база размера на тези разходи за 2016 г. - 32 509 хил.лв. За 2016 г. отбелязаният ръст спрямо предходната година е в размер 1 500,00 хил.лв. (4,8 %). От целия 5-годишен период, разглеждан в настоящото становище на ФС, единствено през 2015 г. се наблюдава рязък спад в стойността на Разходите за персонал – 3 445 хил.лв. (10%) в сравнение с данните за 2014 г. За 2013 и 2014 г. наблюдаваният ръст в това перо на база предходната година за всяка една от тях, е както следва: 4 468 хил.лв.(18,3%) и 5 617 хил.лв.(19,4%)

Издръжката на административните дейности като последен разглеждан компонент на Текущите разходи, традиционно отбелязва спад с всяка изминала година до ниво от 11 688 хил. лв. за 2016 г., като в законопроекта на НЗОК за 2017 г. този разход е сведен до 11 140 хил.лв. – с 548 000 (4,6%) лв. по-малко. За 2016 г. спрямо 2015 г. този спад е бил в размер 1 500 хил.лв. (11,3%). През 2015 г. се наблюдава задържане на нивата от 2014 г. – 13 188 хил.лв., а най-рязък спад издръжката на административните дейности е претърпяла през 2014 г. спрямо предходната година – 5 617 хил.лв. (29,8%). По-малък в сравнение с този спад е отбелязан през 2013 г., спрямо 2012 г. – 1 210 хил.лв.(6%).

Плащанията от трансфери от Министерство на здравеопазването по чл. ал.1 от Закона за бюджета на НЗК през последните две години, считано от 2015 г. стоят на нива от 24 000 хил.лв., като такива остават и предвижданията за тях по проектобюджета за 2017 г. Най-малък е бил размерът им през 2014 г. - 13 400 хил.лв., което формира ръст от 10 600 хил.лв.(79,1%) през 2015 г.

По отношение на разходно перо „Придобиването на нефинансови активи“ през 2017 г. е заложен със спад от 1000 хил.лв.(14,2%) в сравнение със стойностите за 2013 г., 2014 г., 2015 г. и 2016 г. – 7 000 хил.лв. За 2012 г. тези стойности са били най-ниски – 5 790 хил.лв.

Предоставените трансфери на НАП по чл.24, т.6 от ЗЗО и към бюджетни предприятия, сключили договори за извършване на медицински услуги с НЗК непрекъснато растат с всяка изминала година: за 2017 г. нарастването е предвидено на 370 000 лв.(10%) спрямо предходната година, за 2016 г. то е било 325 000 лв.(9,6%) спрямо предходната година, за 2015 г. – 269 000 лв.(8,7%), за 2014 г. и 2013 г. няма изменение в абсолютна стойност на тези трансфери – 3 090 хил.лв.спрямо респективните им предходните години.

Резервът за непредвидени и неотложни разходи отбелязва ръст, достигайки в абсолютна стойност 341 381,6 хил. лв. по проектобюджета за 2017 г., което представлява с 24 761,6 хил.лв. (7,8%) повече от стойността му за 2016 г. - 316 620 хил.лв. По този начин ръстът, заложен през 2017 г. в абсолютно изражение бележи своя пик за последните пет години.

Ръстът на резерва за непредвидени и неотложни разходи по години е, както следва: за 2013 г. – 7 555 хил.лв.(2,8%), за 2014 г. – 10 483 хил.лв.(3,8%), за 2015 г. – 22 382 хил.лв.(8%), за 2016 г. – 14 722 хил.лв.(4,8%), на база стойностите в предходна година за всяка отчетна.

III. ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНИ ВНОСКИ

Основните компоненти на здравноосигурителните плащания по години са представени в таблици 7, 8, 9 и 10.

Табл. 7 Здравноосигурителни плащания за 2012 г. (в хил.лв.)

ПАРАМЕТРИ	2012 г.
ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНИ ПЛАЩАНИЯ - ВСИЧКО	2 214 520
1.1. здравноосигурителни плащания за първична извънболнична помощ	169 000
1.2 здравноосигурителни плащания за специализирана извънболнична медицинска помощ	171 000
1.3 здравноосигурителни плащания за дентална помощ	95 394
1.4 здравноосигурителни плащания за медико-диагностична дейност	71 500
1.5 здравноосигурителни плащания за лекарства за домашно лечение, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели	501 525
1.6 здравноосигурителни плащания за болничната медицинска помощ	1 168 876
1.7 други здравноосигурителни плащания за медицинска помощ	37 225

Табл.8 Здравноосигурителни плащания за 2013 г. (в хил.лв.)

ПАРАМЕТРИ	2013 г.
ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНИ ПЛАЩАНИЯ - ВСИЧКО	2 383 511
1.1. здравноосигурителни плащания за първична извънболнична помощ	176 000
1.2 здравноосигурителни плащания за специализирана извънболнична медицинска помощ	178 000
1.3 здравноосигурителни плащания за дентална помощ	106 500
1.4 здравноосигурителни плащания за медико-диагностична дейност	71 500
1.5 здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти	534 000
1.6 здравноосигурителни плащания за медицински изделия	70 000
1.7 здравноосигурителни плащания за болничната медицинска помощ	1 189 511
1.8 други здравноосигурителни плащания за медицинска помощ	58 000

Табл.9 Здравноосигурителни плащания за 2014 г. (в хил.лв.)

ПАРАМЕТРИ	2014 г.
ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНИ ПЛАЩАНИЯ - ВСИЧКО	2 472 462
1.1. здравноосигурителни плащания за първична извънболнична помощ	176 000
1.2 здравноосигурителни плащания за специализирана извънболнична медицинска помощ	181 000
1.3 здравноосигурителни плащания за дентална помощ	110 000
1.4 здравноосигурителни плащания за медико-диагностична дейност	71 500
1.5 здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти	556 000
1.6 здравноосигурителни плащания за медицински изделия	82 000
1.7 лекарствена терапия при злокачествени заболявания	145 000
1.8 здравноосигурителни плащания за болничната медицинска помощ	988 128
1.9 други здравноосигурителни плащания	58 000
1.10 други здравноосигурителни плащания съгласно 8 от Преходните и заключителните разпоредби на този закон	104 834

Табл. 10 Здравноосигурителни плащания 2015-2017 г. (в хил.лв.)

ПАРАМЕТРИ	2015 г.	2016 г.	2017 г.
ЗДРАВНООСИГУРИТЕЛНИ ПЛАЩАНИЯ - ВСИЧКО	2 695 080	2 809 248	3 032 000,5
1.1. здравноосигурителни плащания за първична извънболнична помощ	178 000	180 017	200 000
1.2 здравноосигурителни плащания за специализирана извънболнична медицинска помощ (вкл. за комплексно диспансерно (амбулаторно) наблюдение)	190 000	201 542	211 400
1.3 здравноосигурителни плащания за дентална помощ	120 000	123 000	147 000
1.4 здравноосигурителни плащания за медико-диагностична дейност	70 000	70 441	77 500
1.5 здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение на територията на страната и за лекарствени продукти за лечение на злокачествени заболявания в условията на болнична медицинска помощ, които НЗОК заплаща извън стойността на оказваните медицински услуги	719 164	750 926	798 571,6
1.6 здравноосигурителни плащания за медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ	77 000	80 000	80 000
1.7 здравноосигурителни плащания за болнична медицинска помощ	1 282 916	1 343 322	1 457 528,9
1.8 други здравноосигурителни плащания	58 000	60 000	60 000

Както е видно от табл. 10, през идната година в сравнение с бюджета на НЗОК за 2016 г., се наблюдава изменение в общия размер на здравноосигурителните плащания в посока увеличение. За 2017 г. са заложили 3 032 000,5 хил.лв., което прави увеличение с 222 752,5 хил.лв. т.е. 7,9%.

Съществува ясно изразена тенденция през последните 5 години за постепенно увеличаване на здравноосигурителните вноски в бюджета на НЗОК. Видно от табл.7,8 и 9 ръстовете по години са както следва: през 2013 г. спрямо 2012 г. – 168 991 хил.лв. (7,6%), през 2014 г. спрямо 2013 г. – 88 951 хил.лв. (3,7%), през 2015 г. спрямо 2014 г. – 222 618 хил.лв. (9%) и през 2016 г. спрямо 2015 г. – 114 168 хил.лв. (4,2%).

Здравноосигурителните плащания за първична извънболнична помощ през 2017 г. нарастват с 19 983 хил.лв. (11,1%) спрямо настоящата година. От 2012 г. насам, с изключение на 2014 г., се наблюдава тяхното постепенно нарастване: през 2013 г. спрямо 2012 г. – ръст 7 000 хил.лв. (4,1%), през 2014 г. спрямо 2013 г. – няма ръст – стойността им остава 176 000 хил.лв., през 2015 г. спрямо 2014 г. – ръст 2 000 хил.лв. (1,1%), за 2016 г. спрямо 2015 г. – приблизително същия ръст - 2017 хил.лв. (1,1%).

Заложените здравноосигурителните плащания за специализирана извънболнична медицинска помощ през 2017 г. бележат увеличение от 9 858 хил.лв. (4,8%) спрямо настоящата година. Ръст се наблюдава и във всяка от изминалите години, считано от 2013 г. насам: 2013 г. спрямо 2012 г. – 7 000 хил.лв. (4 %), за 2014 г. спрямо 2013 г. – 3 000 хил.лв.(1,6%), за 2015 г. спрямо 2014 г. – 9 000 лв. (4,9%), за 2016 г. спрямо 2015 г. – 11 542 хил.лв. (6,07%).

Здравноосигурителните плащания за дентална помощ непрекъснато растат през годините, отбелязвайки най-голям ръст в бюджета за 2017 г. – 24 000 хил.лв. (19,5%). За предходните години ръстовете в тези разходи са, както следва: за 2013 г. спрямо 2012 г. – 11 106 хил.лв.(11,6%), за 2014 г. спрямо 2013 г. – 3 500 хил.лв. (3,2%), за 2015 г. спрямо 2014 г. – 10 000 хил.лв. (9,09%) и за 2016 г. спрямо 2015 г. – 3 000 хил.лв. (2,5%).

Считано от 2016 г. плащанията за медико-диагностична дейност леко нарастват, като за 2016 г. достигат ръст от 0,6% (441 000 лв.) спрямо 2015 г., а за 2017 г. е заложено значително по-голям ръст от 7 059 хил.лв. (10,02%). В периода 2012г. - 2014 г. тези плащания са оставали на едно и също ниво от 71 500 хил.лв., а за 2015 г. са били намалени до 70 000 т.е. с 2,09% спрямо предходната година.

Здравноосигурителни плащания за лекарствени продукти, медицински изделия и диетични храни за специални медицински цели за домашно лечение на територията на страната и за лекарствени продукти за лечение на злокачествени заболявания в условията на болнична медицинска помощ, които НЗОК заплаща извън стойността на оказваните медицински услуги за 2017 г. са увеличени с 47 645,6 хил.лв. – 6,3% спрямо настоящата година, а за 2015 г. това увеличение е било в рамките на 31 762 хил.лв. (4,4%).

Здравноосигурителните плащания за болнична медицинска помощ се увеличават с всяка година считано от 2015 г. насам. За 2015 г. тези плащания са се увеличили с 294 788 хил.лв. (29,8 %) спрямо 2014 г., за 2016 г. – с 60 406 хил.лв. (4,7%) спрямо 2015 г., за 2017 г. – със 114 206,9 хил.лв. (8,5%).

Няма промяна за 2017 г. по отношение на здравноосигурителните плащания за медицински изделия, прилагани в болничната медицинска помощ – те остават на нивата от 2016 г. – 80 000 хил.лв. Ръстът до достигане на тази стойност е отбелязан през 2016 г. на база предходната година – 3 000 хил.лв. (3,8%). В същото време, за 2015 г. тези разходи отбелязват спад от 5 000 хил.лв. (6,09%) в сравнение с 2014 г. Рязък скок в здравноосигурителните плащания е осъществен в бюджет 2014 г. в сравнение с 2013 г. – от 70 000 хил.лв. на 82 000 хил.лв. т.е. 12 000 хил.лв. (17,1%).

IV. ИЗОВОДИ И ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ФИСКАЛНИЯ СЪВЕТ

След задълбочен анализ на Проекта на бюджет на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2017 г., Фискалният съвет изразява своето положително становище по неговото съдържание и структура. Проектобюджетът на НЗОК за 2017 г. е издържан, задълбочен, аналитичен и отразява реалистично целите, които са заложиени пред него.

1. Проектът за бюджет на Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) за 2017 г. е изпълним и балансиран, както и напълно съобразен със стратегическите цели на държавата, заложиени в политиките и приоритетите на Националната здравна стратегия. В съответствие с изпълнението ѝ, Фискалният съвет подкрепя всички заложиените през 2017 г. увеличения по разходни пера, свързани с „пренасочване на финансови ресурси на НЗОК от болничната към извънболничната медицинска помощ, с акцент върху финансирането на дейности в първичната помощ (увеличението на средствата за първичната извънболнична медицинска помощ“ с 11,1 % или с 19 983 хил.лв. спрямо 2016 г. - от 180 017 хил.лв. на 200 000 хил.лв. , както и увеличението с 4,8% или с 9 858 хил.лв. на специализираната извънболнична медицинска помощ за 2017 г. спрямо настоящата година – от 201 542 хил.лв. на 211 400 хил.лв.);
2. Фискалният съвет подкрепя решението за увеличение размера на фискалния резерв в законопроекта на НЗОК за 2017 г. с 24 761,6 хил.лв.(7,8%) , както и решението средствата на резерва да бъдат разпределени за болнична помощ и лекарства;

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ФИСКАЛНИЯ СЪВЕТ:

БОРИС ГРОЗДАНОВ

Становище

**на Фискалния съвет относно Законопроект за държавен бюджет на Република
България за 2017 г.**

Фискален съвет на България

София – ноември, 2016г.

Фискалният съвет на България изготви настоящото мотивирано Становище до Председателя на Народното събрание на Р България на основание на чл.6. (1), т.3 и т.5 от Закона за Фискалния съвет и автоматичните корективни механизми (ЗФСАКМ) и е в изпълнение на неговите основни функции и задачи, вменени му по закон.

Настоящото становище на Фискалния съвет (ФС) се базира на постоянен и обективен анализ на бюджетната рамка и всички процедури, свързани с нейното изграждане и има за цел да даде независима и обективна оценка на бюджетните и макроикономическите параметри, на които се основава предложението Законопроект за държавен бюджет на Република България за 2017г. (ЗДБ 2017г.) и мотивите към него в приложената Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017-2019г. (АСБП 2017-2019г.).

Становището съдържа констатации, анализ и препоръки на ФС относно основните показатели в приложените документи с оглед намаляване и предотвратяване на възможни рискове за фискалната стабилност при нарушаване на заложените в закона фискални правила.

Структурният анализ и този, свързан с финансовата обвързаност на показателите, имащи пряко въздействие върху приходната и разходната част на предложения Законопроект за държавен бюджет на Република България за 2017г. (ЗДБ 2017г.), дадоха основание на Фискалния съвет да даде положителна оценка за качество и детайлност на прогнозата, направена от Министерство на финансите. Но Фискалния съвет счита, че в мотивите е необходимо да се посочи коя база данни е използвана при прогнозиране на ръста на БВП за 2017г., тъй като е налице актуализирана на 11.10.2016г. информация от Националния статистически институт, която се различава от тази в АСБП от октомври 2016г. с над 2 млрд. лв. Това наложи и актуализация на Становището на Съвета.

На основание гореизложеното и направения обективен анализ, Фискалният съвет прави следните констатации:

1. В разгледаната АСБП 2017-2019г., са спазени почти всички изисквания на Закона за публичните финанси (ЗПФ) и прогнозата включва описание на приоритетите и планираните политики на Правителството във връзка със ЗДБ 2017г., както и основните допускания за развитието на националната и световната икономика, и свързаните с това макроикономически сценарии;
2. Посочени и детайлно описани са целите на фискалната политика и не се констатират изменения и нарушения на фискалните правила;
3. Посочени са всички необходими данни, свързани с отчетността на текущата година и са прогнозирани основните бюджетни показатели за следващите три години;
4. Описани са и точно са посочени таваните на разходите по отделни групи на разпоредителите с бюджетни средства и свързаните с това взаимоотношения за планирания период;
5. Включени са голяма част от препоръките, дадени от ФС в Становището на Фискалния съвет относно Конвергентна програма 2016-2019г. и е приложена съпоставка и сравнение на прогнозата на Министерство на финансите и тази на Европейската комисия по отношение на сектор „Държавно управление“. Това дава допълнителна яснота за различните стойности на някои от прогнозните показатели и допринася за по-доброто

аргументиране на планираните изменения в показателите на държавния бюджет за 2017г.;

6. Предложените документи (АСБП 2017-2019г. и ЗДБ 2017г.) са съобразени със законовите изисквания и отговарят на стандартите за планирането на държавните финанси в страните от Европейския съюз (ЕС);
7. Важен елемент от структурата на АСБП 2017-2019г. е частта, която описва дискреционните мерки и тяхната разходна стойност, както и въздействието им спрямо планираните параметри на Държавния бюджет;
8. Спазени са изискванията и е постигнато ниво на фискална консолидация, което е база при ефективно изпълнение на планираните мерки за постигне по-ниско ниво на публичния дълг.

На база направения анализ и след подробна дискусия в рамките на заседание на ФС и с цел подобряване на бюджетната процедура се правят следните предложения:

1. В бъдещите разработки, анализи и изследвания, свързани с разработването на Средносрочната бюджетна прогноза (СБП) да се предвиди и участие на членове и експерти от ФС. Това би дало допълнителни възможности за постигане по-добра съгласуваност и ефективност в рамките на бюджетната процедура;
2. Фискалният съвет предлага в рамките на бъдещите съгласувателни процедури с Министерство на финансите (МФ) да се увеличи срока за предварително предоставяне на материалите, за да се постигне по-голяма ефективност и детайлност на анализа. ФС приема, че срока за предоставяне на детайлно становище в рамките на съгласувателната процедура е прекалено кратък.

1. Фискални цели и параметри на бюджета

Средносрочната перспектива е обвързана със заложения приоритет за запазване на стабилността на публичните финанси и се изразява в следване на вече определените цели за продължаване на фискалната консолидация и придържане към консолидационните стъпки от пролетната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017-2019г.

В резултат основно на очакваното по-ниско усвояване на средствата от ЕС за 2016г. при старта на новия програмен период се очаква балансирано бюджетно салдо по КФП. Отчитайки еднократния ефект върху бюджетното салдо за 2016г., в настоящата прогноза **се запазват целите за дефицита за периода 2017-2019г.**, съответно на 1,4%, 1,0% и 0,5% от БВП, заложиени в пролетната средносрочна бюджетна прогноза.

- **Приходите, помощите и даренията по КФП** за периода 2017-2019г. се движат в границите между 38,4% и 37,7% от БВП. Тенденцията за лек спад през годините при очакван ръст през 2017г. спрямо очакваното изпълнение на приходите за 2016г. е в резултат на мерките за повишаване на събираемостта на данъчните приходи, промените в социално-осигурителната политика и прехвърляне на неданъчни приходи за 2017г., разчетени в програмата за 2016г.;
- **Общите разходи и вноса в бюджета на ЕС по КФП** в средносрочен план показват тенденция на намаление от 39,8% от БВП през 2017г. до 38,2% от БВП през 2019г. По отношение на разходите се запазват очакванията за намаляване на разходите по националния бюджет чрез оптимизиране на разходите на бюджетните организации и повишаването на ефективността на публичните разходи в отделните сектори и засилване на техния принос за повишаване на икономическия растеж.

Минималният размер на **фискалния резерв** към 31.12.2017 г. е предвиден да остане непроменен спрямо заложения в ЗДБРБ за 2016г. в размер на 4,5 млрд. лв.

Въз основа на допусканията и прогнозното нетно дългово финансиране за периода 2017-2019г., **съотношението държавен дълг към прогнозния БВП** се очаква да бъде около 25% към края на периода, което се обуславя от подобрената бюджетна позиция на страната.

2. Основни приоритети и мерки в бюджета

Насърчаване на реформите в сектор „Образование“

За реализиране на приоритетите в областта на образованието ще се изпълняват интегрирани мерки и действия за гарантиране на равен достъп до качествено образование и професионална подготовка и растеж, основан на знанието и науката и развитието на младите хора, и привличането на млади учители в системата на средното образование.

Поддържане на модерни и боеспособни въоръжени сили на страната

Спазено е изискването средствата за отбрана за следващата година да не са по-ниски от размера на одобрения минимум за сектора на отбраната в съответствие с решението на Консултативния съвет за национална сигурност при Президента от 27 април 2015г., като е

осигурен ресурс за придобиване на авиационна техника и на многофункционални модулни патрулни кораби за Военноморските сили.

Подобряване на функционирането на системата на здравеопазването

Приоритетни направления и дейности остават спешната медицинска помощ, електронното здравеопазване, майчиното и детско здравеопазване, лечебните заведения за болнична помощ, както и лекарствената политика.

Изпълнение на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради

Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради е насочена към обновяване на многофамилни жилищни сгради, като с нея се цели чрез изпълнение на мерки за енергийна ефективност да се осигурят по-добри условия на живот за гражданите, топлинен комфорт и по-високо качество на жизнената среда.

3. Приходи в бюджета

Данъчната политика и през 2017г. е насочена към запазване ниските нива на данъчно облагане, като данъчната тежест е с акцент върху косвените данъци, които са и най-голям източник на приходи.

За изпълнението на бюджетните приходи се залага основно на подобряване дейността на приходните агенции при администриране на приходите. Предвидените промени в данъчното законодателство са насочени именно към подобряване събираемостта и прецизиране на правилата. Единствено при акциза за цигарите се предвижда реално увеличение в съответствие с времевия график за достигане минималните нива на облагане в ЕС и минимална промяна в принципа на облагане на данъчната основа. Същевременно промяната в правилата за контрол върху течните горива, макар и положителни за подобряване на контрола, едва ли ще доведат до значителен ефект. Нуждата от контрол в тази сфера е значително по-голяма и за постигане на наистина значим резултат в приходите е необходимо разработване на всеобхватна нормативна база във всички аспекти на добиването, вноса и контрола върху течните горива, както Фискалният Съвет препоръча и в становището си относно Пролетната макроикономическа прогноза на МФ за 2016г и Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017-2019г.

В осигурителната политика за периода 2017-2019г се запазва съотношението на осигурителните вноски за фондовете на ДОО. За 2017 и 2018г се повишава с по 1 п.п. вноската за фонд „Пенсии”, което ще увеличи годишния размер на постъпленията с около 200 млн. лв. Увеличението на минималната работна заплата на 460лв. също ще подкрепи приходите на ДОО. Тези постъпления ще компенсират увеличението на разходите за пенсии, произтичащи от промените в КСО относно коефициентът, с който всяка година осигурителен стаж се оценява при определянето на пенсията.

Както в становището си относно Пролетната макроикономическа прогноза на МФ за 2016г и Средносрочната бюджетна прогноза за периода 2017-2019г., така и за настоящия бюджет за 2017, Фискалният Съвет счита, че приходите са подценени. Реализираното към момента и очакваното в края на годината преизпълнение на данъчно-осигурителните приходи

спрямо планираните за 2016г. е над 560 млн. лв., а превишението спрямо 2015г. се очаква да е 1.7млрд.лв.

В подкрепа на това становище са и ревизираните данни на НСИ за 2015г. и произтичащите от това следващи корекции на параметрите в бюджета. Само в резултат на ревизията планираните от МФ данъчни приходи спадат от 30.3% в проекто-бюджета на 29.6% спрямо ревизията на БВП, съответно неданъчните приходи от 5.1% на 5% и социално и здравно-осигурителните вноски от 8.6 % на 8.4%. Липсата на по-детайлна информация, предоставяна от МФ относно приходната база и методология за изчисление, не позволява по-детайлен анализ на данните в Бюджет 2017.

Независимо от прекалено консервативните приходи, Фискалният Съвет подкрепя декларираното намерение от Министъра на финансите, че изпълнението в областта на приходите няма да бъдат автоматично изхарчено, а ще бъде насочено за намаляване на планирания дефицит. Съветът приема, че е налице и стремеж за съобразяване с фискалното правило по чл.26 и по-конкретно ал.4 и 8 от Закона за публичните финанси.

Фискалният Съвет очакваше по-значими промени в законодателството, отнасящи се до чувствителни облекчения при обслужването на данъкоплатците и намаляване на бюрокрацията, което да подобри бизнес климата в страната и улесни инвестициите. Това очакване е в контекста на отчетения ограничен прогрес в подобряване на инвестиционния климат, което е една от специфичните за България препоръки от Европейската комисия .

4. Разходи в бюджета

Разходи за образование

Приоритетите в областта на образованието за 2017г. са насочени към посрещане на основните предизвикателства и подпомагане на изпълнението на ключовите политики в сектора.

Приоритетите, към които е насочена *политиката в областта на предучилищното и училищното образование*, са:

- преодоляване на недостига на педагогически специалисти и мотивиране на младите хора да изберат учителската професия чрез увеличение на възнагражденията на заетите в сектора и поддържане на средната учителска заплата над средната за страната. За увеличение на възнагражденията на педагогическите специалисти за 2017г. са предвидени допълнителни средства в размер на 100,0 млн. лв. За изпълнение на поетите ангажменти по колективното трудово договаряне за системата на предучилищното и училищното образование са планирани 12,0 млн. лв. и за компенсиране на увеличението на минималната работна заплата и на вноската за фонд „Пенсии“ на ДОО - 26,2 млн. лв.;

В областта на висшето образование бюджетната политика е насочена към подпомагане на изпълнението на стартиралите в сектора реформи. Допълнителното финансиране в системата за 2017г. е насочено към:

- увеличаване на тежестта на получената комплексна оценка за качеството на обучението и съответствието му с пазара на труда върху размера на предвидените средства за издръжка на обучението в държавните висши училища (допълнителните средства за тази цел са в размер на 7,9 млн. лв.);

- подпомагане и насърчаване на процеса на консолидация и оптимизация на системата на висшето образование (допълнителните средства за тази цел са в размер на 1,0 млн. лв.);
- насърчаване на обучението по приоритетни професионални направления и подпомагане издръжката на защитени специалности;
- увеличаване на средствата от държавния бюджет за стипендии на студентите (допълнително предоставените средства са в размер на 3,0 млн. лв.).

Разходи за отбрана

За реализиране на основните направления в областта на отбраната за периода 2017-2019г. са предвидени до 1 122,0 млн. лв., разпределени по години, както следва:

- 683,0 млн. лв. за замяна на МиГ-29 с нов тип изстребител, от които 231,0 млн. лв. за 2017г., 226,0 млн. лв. за 2018г. и 226,0 млн. лв. за 2019г. С тези средства ще се осигури достатъчно количество самолети, което ще гарантира изпълнението на поставените задачи по осигуряване на въздушния суверенитет на Република България и носенето на дежурството по Air Policing; достатъчно изправна авиационна техника; изпълнението на мисията по оказването на помощ на населението при бедствия и аварии;
- 439,0 млн. лв. за придобиване на многофункционални модулни патрулни кораби за Военноморските сили, от които по 171,0 млн. лв. за 2017г. и 2018г. и 97,0 млн. лв. за 2019г. Това ще способства за придобиване на съвременни кораби, с които ще се постигне пълна оперативна съвместимост с военноморските структури на НАТО;

Разходи за здравеопазване

Основният акцент на политиката в областта на здравеопазването ще бъде насочен към подобряване на функционирането на системата на база приетите промени в Закона за здравето осигуряване и в Закона за лечебните заведения.

Приоритетни направления и дейности остават спешната медицинска помощ, електронното здравеопазване, майчиното и детско здравеопазване, лечебните заведения за болнична помощ, както и лекарствената политика.

За здравеопазването в общините са разчетени средства в съответствие с увеличението на минималната работна заплата на персонала в детските ясли, детските кухни и на здравните медиатори. Предвидено е увеличение на броя на здравните медиатори.

Разходи за подпомагане на семействата с деца

В областта на политиката за подпомагане на семействата с деца приоритет е подобряване на ефективността и целенасочеността на семейното подпомагане в отглеждането на децата в семейна среда.

С предложените изменения със Закона за семейни помощи за деца и Закона за интеграция на хората с увреждания се гарантира по-голяма справедливост и по-добра целенасоченост на подкрепата за семействата, отглеждащи деца с трайни увреждания. Регламентира се от 1 януари 2017г. нов вид месечна помощ за децата с трайни увреждания и диференцирането ѝ в зависимост от степента на увреждането, която ще обхване повече от 26 000 деца.

Предлаганите размери на помощта са както следва:

- 930 лв. за децата с 90 и над 90 на сто определена степен на увреждане;
- 450 лв. за децата от 70 до 90 на сто определена степен на увреждане;
- 350 лв. за децата от 50 до 70 на сто определена степен на увреждане.

С предвидените средства за периода ще бъдат финансирани разходи в изпълнение на политиката в областта на интегрираното развитие на регионите в страната и намаляване на различията, както и подобряване на тяхната инфраструктура.

В сферата на опазване на околната среда с предвидените средства ще бъдат финансирани екологични проекти и дейности, свързани с проекти за изграждането на малки водоснабдителни мрежи, съоръжения с местно значение за питейно-битово водоснабдяване на населението и др.

Значителна част от планираните средства ще бъдат насочени за проекти, свързани с изграждане на нови или рекултивация на съществуващи депа, инсталации или съоръжения за управление на отпадъците.

Ще продължи осъществяването на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради.

И през следващия тригодишен период приоритет за страната ни остава успешното усвояване на средствата от европейските фондове и програми на ЕС, чрез които да се постигне устойчив икономически растеж, по-висока заетост, социално включване и териториално сближаване и изграждане на конкурентоспособна и иновативна икономика.

С цел постигане на по-висока заетост и социално включване ще се реализират проекти по програмите, съфинансирани от Европейския социален фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица, които са насочени към насърчаване на заетостта на населението и подпомагане на най-нуждаещите се. Важен приоритет е подобряване качеството на услугите в образованието и обучението, подпомагане въвеждането на иновационни образователни технологии и методи в учебния процес чрез ефективно използване на съвременни информационни и комуникационни технологии.

За периода 2017-2019г. средствата от структурните фондове на ЕС по Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж 2014-2020“ ще са насочени главно към инвестиции в нови и уникални научни инфраструктури, каквито са центровете за върхови постижения, центровете за компетентност и регионалните научни центрове.

През 2017г. се очаква усвояване на предоставената от ЕК спешна финансова помощ за овладяване на миграционния натиск чрез мерки, финансирани по Механизма за спешна помощ от фонд „Вътрешна сигурност“ и фонд „Убежище, миграция и интеграция“.

- Финансирането по фонд „Вътрешна сигурност“ е за предоставяне на специализирано оборудване и превозни средства за засилване на капацитета за наблюдение и извършване на проверки на външните граници, както и за модернизирани на съществуващите комуникационни и информационни системи;

- Мерките, предвидени за финансиране по фонд „Убежище, миграция и интеграция“, са насочени за центровете за временно настаняване и предоставяне на услуги, свързани с осигуряване на основните нужди на лица, търсещи международна закрила, както и подпомагане на доброволното връщане.

Политиките по отношение на общините са насочени към разширяване на възможностите за тяхното устойчиво и балансирано развитие, повишаване ефективността на местните власти, подобряване на качеството и обхвата на дейностите на местно равнище.

Основни предизвикателства пред общините са предприемане на действия за финансово оздравяване на общинските финанси, както и привеждане на фискалните показатели и правила за дълга и финансовото състояние в съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси.

През периода 2017-2019г. за общините се предвиждат:

- По-високи стандарти в сферата на социалните дейности, образованието, здравеопазването и културата, които отразяват основните макроикономически допускания и прогнозния ръст на минималната работна заплата;
- Общо увеличение на собствените приходи на общините във връзка с тенденция за нарастване на постъпленията от имуществени данъци, включително данък върху превозните средства, както и от въвеждането на нов данък върху таксиметров превоз на пътници в приход на общините;
- Подобрения в механизмите на взаимодействие между централната и местните власти, както и на системите за управление и администриране на местните данъци и такси;
- Подобряване събираемостта на собствените приходи на общините.

Относителният дял на общинските разходи за 2017г. в общата структура на разходите по КФП достига 13,3% (което съставлява 5,3% от БВП) и в сравнение с бюджетите на местните власти в страните от ЕС, е крайно недостатъчно. Делът на разходите за местни дейности е разчетен на 49,9% от общите разходи на общините.

Увеличение за 2017г. е планирано в размера на бюджетните взаимоотношения между общините и централния бюджет с 219,2 млн. лв., в т.ч. на:

- общата субсидия за делегираните от държавата дейности – със 200,1 млн.лв.;
- изравнителната субсидия – с 5,0 млн. лв.;
- трансферите за зимно поддържане и снегопочистване – с 2,1 млн. лв.;
- целевата субсидия за капиталови разходи – с 12,0 млн. лв.

5. Устойчивост на публичните финанси

Устойчивостта на публичните финанси се разглежда на база оценката за текущото им състояние от гледна точка на бъдещото нарастване на публичните разходи, свързани със застаряването на населението. За тази цел се използват индикаторите за устойчивост S_1 и S_2 , изчислени по методология, разработена от Европейската комисия. По изчисленията на МФ, стойността на индикатора S_1 , определящ фискалната устойчивост в средносрочен план и показващ необходимата корекция в структурното първично бюджетно салдо, което подsigурява ниво на правителствения дълг до 60 % от БВП, за 2017г. е отрицателна, което представлява

нисък риск за фискалната устойчивост в средносрочен план и предполага поддържане на нивото на дълга под 60% от БВП.

Стойността на индикатора S_2 , определящ фискалната устойчивост в дългосрочен план и определящ необходимата корекция в текущия първичен баланс за безкрайно дълъг период от време, за 2017г. е със стойност 1% и съответства на нисък риск за фискалната устойчивост при коригиране на началната бюджетна позиция и на компонента, свързан с разходите по застаряването на населението.

Оценките за стабилните перспективи за развитието на публичните финанси в България, които се отчитат в анализите на Европейската комисия, на международните финансови институции и рейтингови агенции, са ориентир за реалистичността на целите на фискалната политика и на бюджетните прогнози. Положителното развитие в актуализираната средносрочна прогноза за периода 2017-2019г. се подкрепя от силната фискална позиция, от устойчивостта на икономиката и от резултатите вследствие на ускорените програми за структурни реформи, където е постигнат прогрес в сфери като образование, здравеопазване, съдебна система, банков сектор и енергетика. Това означава, че страната се е завърнала към политическа стабилност, което ще подкрепя реалния растеж на икономиката и ще минимизира вътрешните рискове за бюджета.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ФИСКАЛНИЯ СЪВЕТ:

БОРИС ГРОЗДАНОВ